

つがる市議会だより

9月定例会

第16号 平成20年11月
発行／つがる市議会
編集／議会だより編集委員会



9月29日柏地区のリンゴ園でひょうの被害を確認する経済常任委員会

降霜、降ひょう被害 補助金759万円

9月定例会では、平成19年各会計の決算をはじめ、一般会計補正予算案や教育委員会委員定数条例案など28議案を原案通り可決、承認、同意しました。

また、議員発議により「非核平和都市宣言に関する決議案」など4件を可決しました。一般質問には、4名の議員が登壇、市政運営について活発な議論が行われました。

主な可決議案

市営住宅条例の一部改正

市営住宅の空き家入居について、空き家の発生状況に応じて随時公募を行うものです。

市地域優良賃貸住宅条例

今年度かしわ団地に建設する市営住宅の一部を地域優良賃貸住宅として管理を行うものです。

教育委員会委員定数条例

教育委員会の委員定数を現在の5人から6人にするものです。

平成20年度一般会計 補正予算（第2号）

今回の補正は、1億8,623万円の追加で、歳入歳出それぞれの総額は、222億8,726万7千円となりました。

◆新年祝賀会委託料

119万円

物品の購入契約

つがる市消防署に配備する救助工作車1台の購入契約を締結するものです。

買受代金 7,192万円

◆庁舎維持管理工事費

市役所玄関ポーチの防水工事などを行うものです。

171万円

◆防雪柵設置工事費

250万円

◆徴収システム改修費

公的年金特別徴収システムや収納管理システムを改修するものです。

1,582万円

紙面の主な内容

定例会の概要	20
各会計の決算	21
ひょう害園地視察	22
一般質問	23
予算決算特別委員会	25
常任委員会の審査	27

平成19年度 各会計決算を認定

平成19年度つがる市 各会計歳入歳出決算額

一般会計

会計名	歳入決算額	歳出決算額	差引額
一般会計	22,713,942	22,513,819	200,123

特別会計

会計名	歳入決算額	歳出決算額	差引額
土地取得特別会計	5,463	5,463	0
農業集落排水事業特別会計	663,345	663,345	0
公共下水道事業特別会計	841,187	838,241	2,946
国民健康保険特別会計	5,554,601	5,528,017	26,584
老人保健特別会計	3,253,601	3,253,601	0
介護保険特別会計	3,565,095	3,517,960	47,135
宅地造成事業特別会計	15,418	15,418	0
合計	13,898,710	13,822,045	76,665

※千円未満切り捨て

財政分析

区分	平成19年度	平成18年度	平成17年度
財政力指數	0.26	0.25	0.23
経常収支比率	96.5	94.7	93.7
公債費比率	17.1	16.6	14.7
実質公債費比率	16.4	15.5	-
起債制限比率	11.9	11.4	11.6

平成19年度つがる市健全化判断比率の状況について

	健全化判断比率	平成19年度	早期健全化基準	財政再生基準
①	実質赤字比率	- (%)	12.95 (%)	20.00 (%)
②	連結実質赤字比率	- (%)	17.95 (%)	40.00 (%)
③	実質公債費比率	16.4 (%)	25.0 (%)	35.00 (%)
④	将来負担比率	220.2 (%)	350.0 (%)	- (%)

資金不足比率の状況について

	会計名	平成19年度	経営健全化基準
①	病院事業会計	1.3(%)	20.0 (%)

早期健全化基準を超えると…?

「財政健全化計画」の策定が義務付けられ、自主的な改善努力による財政健全化を行う必要があります。

財政再生基準を超えると…?

「財政再生計画」の策定が義務付けられ、国等の関与による確実な再生に取り組む必要があります。

公営企業の資金不足比率が経営健全化基準を超えると…?

「経営健全化計画」の策定が義務付けられ、自主的な改善努力による経営健全化を行う必要があります。

2 団体が目的の一つとして構成員のためには、健全に運営され、共済を保険業法の適用除外にすること。

1 構成員が限定され、助け合いを目的とした共済の実態をふまえ、保険業法の制度と運用を見直すこと。

平成19年度つがる市一般会計及び各特別会計など歳入歳出決算書が監査委員の審査を経て提出され、予算決算特別委員会において慎重な審査をした結果、いずれの決算も認定すべきものと決しました。

また、「地方公共団体の財政の健全化に関する法律」が平成19年6月に公布され、これにより平成19年度決算から財政健全化に係る各指標の公表が義務付けられ、本会議に財

政健全化判断比率4指標と公営企業の資金不足比率が公示されました。平成19年度の一般会計と特別会計を合わせた総決算額は、歳入が366億1,265万円、歳出が363億3,2千円、翌年度へ繰り越すべき財源303万2千円を除いた実質収支額は、2億7,375万6千円となりました。

基金の状況については、前年度末残高の442億9,022万5千円から、449億258万7千円の増加、市税の収入未済額は、経済状況、景気の低迷により前年度と比べ、1億7,781万円増加し、2億9,381万4千円となつ

年頭末の11億3,115万円に対比し、31.3%増の14億8,574万4千円となりました。これは新たに市民特別健診事業基金が設けられ、3億6,900万円を追加したことによるものです。

また、市債については、前年度末残高の442億9,022万5千円から、449億258万7千円の増加、市税の収入未済額は、経済状況、景気の低迷により前年度と比べ、1億7,781万円増加し、2億9,381万4千円となつ

財務内容について一般的に硬直化が懸念されています。

このような危機的な財政状況を踏まえ、長期的な視野に立った財政の健全性の確保、行政効率・効果など最小の経費で最大の効果を達成できるよう徹底した行政改革に積極的に取り組み、より効率的に財政運営を強く求めました。

保険業法の制度と運用を見直し、自主的な共済の保険業法の適用除外を求める意見書「共済」は、団体の構成員により「仲間同士の助け合い」を目的に自主的に健全に運営されています。その自主共済を強制的に株式会社や相互会社にしなければ運営できないようにし、「儲け」を追及する保険会社と同列に、一律に様々な規制と負担を押し付けることになれば、多くの自主共済の存続が不可能となり、「契約者保護」「消費者保護」を目的とした法改正の趣旨にも反することになります。

本定例会に2件の意見書が議員提出議案として提出され、原案のとおり可決、国会及び各行政庁に意見書を提出いたしました。

新たな過疎対策法の制定に関する意見書

過疎対策については昭和45年に「過疎地域対策緊急措置法」制定以来、3次にわたる特別措置法の制定により、総合的な過疎対策事業が実施され、産業の振興など一定の成果を上げたところである。しかしながら、人口減少と高齢化は特に過疎地域に顕著であり、路線バスなど公共交通機関の廃止、医師及び看護師等の不足など生活・生産基盤の弱体化が進むなかで、多くの集落が消滅の危機に瀕するなど、過疎地域は極めて深刻な状況に直面している。

現行の「過疎地域自立促進特別措置法」は平成22年3月末をもつて失効することとなるが、過疎地域がそこに住み続ける住民にとって安心・安全に暮らせる地域として健全に維持されることとは、都市を含めた国民全体の安心・安全な生活に寄与するものであることから、引き続き過疎対策を充実強化することが必要である。

任期が満了となる人権擁護委員に同意
を法務大臣に推薦することになりました。

葛西氏は、五所川原市立松島小学校長、同市中央小学校長やつがる市立向陽小学校長を歴任され平成19年に退職をされました。

選任に同意
丸山財産区管理委員
丸山財産区管理委員の任期
が9月30日に満了となること
から後任の委員7人を選任す
ることに同意しました。

教育委員会委員任命に同意
教育委員定数は5人でした
が、今定例会に委員を6人に
する定数条例案が提出されました。
した。又、議会最終日に追加
議案として欠員となつていていた
委員2人、葛西嘘輔氏（木造
地区）、黒滝 亨氏（稻垣地区）
を任命することに同意しまー

「非核平和都市宣言」に関する決議

地球上からすべての核兵器をなくし、世界の恒久平和と安全を実現することは全人類共通の願いであり、世界で始めて広島・長崎と二回にわたる原爆投下を経験した日本国民の悲願である。

63年が過ぎた今なお多くの被爆者が苦しんでいることからも、核兵器の廃絶と世界の恒久平和確立を求めて、ここに「非核平和都市」であることを宣言する。

平成20年9月19日

つがる市議会

ひょう害りんご園地を確認

9月26日夜から27日にかけて津軽地方一円に降った「ひょう」により、収穫期を迎えたリンゴの実に傷がつき、大きな被害を受けました。

このひょう害を受け、経済常任委員会は、29日緊急に集まり、被害が大きい地域、柏地区の園地を視察し、被害の状況を確認、生産者らを激励しました。

今回の被害は、つがる市全體509haの栽培面積のうち60%に当たる302haが被害を受けました。

なかつた。委員会としても何らかの対応をし、財政支援などを含め、市に要請していくきたい」と述べ、生産者を激励しました。

の園地が、70%以上の果実に大きな傷跡を残しました。



被害の状況を確認する委員



ひょう被害により傷跡がついたリンゴ

一般質問 ここが聞きたい



松橋 勝利
市長

- ・中核病院について
- ・車力漁港荷捌き施設について

問

成人病センターがサテライト病院に指定された場合の維持・管理等の運営費はどこで負担するのか。

又、7月の正副連合長会議での具体的な検討事項について問う

答

市長

7月の正副連合長会議で決まつたことは、サテライト病院を西に1カ所、北に1カ所というのが決まりました。運営費については、西北五広域連合から支払う事になるが、各自治体の負担割合については正式に決まっておりません。ただ話の中で、サテライト病院や診療所が存在する自治体が、その分の運営費100%を持つべきと主張している首長もいます。又、中核病院の建設地は、4候補地の中から、漆川の工業団地に決定ということが決まりましたが、五所川原の市民からあの場所では、駄目と変更を求められている、といふことは聞いているが、現時点では中核病院を工業団地の所に建設し、サテライト病院等の運営費は、西北五広域連合で支払うと決まっている。

又、経営管理検討委員会という会議があるが、そこでも様々な意見があり、早急にまとめなければ平成26年度の開業に間に合わないことから、早急に解決を図りたい。



車力水産物荷さばき場

答 市長

水産物の水揚げ、陸揚げにおける鮮度の保持や衛生管理面でもこの荷捌き施設の役割はとても重要な施設と受け止めている。

市といたしましても、漁獲量の増加を望んでおりますので、現状にあつた対応を進める必要があると考えてます。又、現在、つがる水産振興プランの策定の準備を進めていることから、将来への要望など関係者や地域住民から情報をを集め、問題点の解決に取組みたいと考えてます。



洋上 平政会
教育委員会次長

- ・教育三法の改正について
- ・各種スポーツ大会の助成について

問

平成19年1月の教育再生会議において学校教育法の改正をはじめとする教育三法の改革が提言され、中央教育審議会で審議、国会審議を経て6月20日可決、27日に公布されました。その中で、教員免許更新制度があるが導入の目的と更新はどのように行うのか

答

教育委員会次長

三法が改正され今年、4月1日から施行されました。

教育職員免許法及び教育公務員特例法は、教員として必要な資質、能力が保持されるよう定期的に最新の知識を身に付け、教員が自信と誇りを持って教壇に立ち、社会の尊厳と信頼を得ることを目的としております。

また、免許状の更新方法については、教員養成課程を有する大学そこで開設する免許状更新講習、講習期限満了前の2年間で30時間以上の講習を受けるということです。平成21年4月以降の免許を授与される方は今後10年ごとに更新し、又、平成21年3月末までに免許状を授与された方は、生年月日ごとに免許状更新講習の受講期間が定められおり、平成32年3月末まで

問

全日本小学生相撲東北予選会で優勝し、全国大会に出場する相撲道場の監督に話を聞いたところ、市の補助は3分の1位でないかという話を聞きました。そこで、全国大会に出場する選手の宿泊、旅費等の経費全額を市で負担できないか

答

小・中学生の東北大会や全国大会もそうですが、教育委員会で予算を計上している。ただ、個人戦の場合と野球やバレーといった団体競技になると人数も多く満額を助成できればいいのですが、今までの例を見ながら予算措置をしている。

各種スポーツ大会の助成について、委員会で内規を設けており、県の予選を勝ち抜いて県代表になったもの、東北大会、全国大会に出場する参加料、旅費、宿泊費等について選手分を2分の1補助するということで実施しております。稲垣地区のバレーなど年に2、3回東北、全国大会に出場していますが、2分の1を補助しております。

予算決算特別委員会の審査



委員長
佐々木 慶和

教育委員会委員定数条例

答 教育委員会次長、市長
青森市が今年の4月から6名にしております。他の市についても、保護者を委員に入れているということで、増員をしないというふうに聞いております。

問 安田裕委員
何のために委員定数を6名にするのか。又、現在5名の定数に対し、1名欠員があり、現行の5名体制で対応できないのか

答 市長
市の教育委員は、6名以上上の委員と一緒に法改正がなされ、又、委員の中に保護者等が含まれるようになればならないことから改正するものです。市の教育全般を考え、スポーツ、文化など様々な分野において、より充実した委員会にしたいと考え、定数を6名にするものです。

答 経済部長
平成20年度
一般会計補正予算（第2号）
松橋勝利委員
地球村温泉棟仮設工事866万円の内容について

客等の対応をしたいと考えています。

問 佐々木直光委員
降霜、降ひょう被害に対する補助金759万円の内容について

答 経済部長
30以上50%未満の被害面積は17ヶ所、50%以上の被害面積は67ヶ所ありました。県では50%以上の被害に対し10ヶ所当たり3,750円を助成し、当市は50%以上の被害に対し、6,250円を補助することから10ヶ所当たり合わせて1万円を計画しております。又、30%以上50%未満の被害を受けた方には、10ヶ所当たり5千円を支給する計画をしております。

問 佐々木直光委員
扶助費は福祉的、或は弱者の救済という点からすると削減するには難しいと考えるが、平成18年度と比べ2億円ほど増えており、その要因と今後の傾向についてどう考えているのか

答 財政部長
平成19年度
一般会計歳入歳出決算

問 松橋勝利委員
市民税、軽自動車税など多額の不納欠損が生じているが、税に対して法的処置を講じているのか

問 安田裕委員
県内10市の中で、教育委員を6名にしている市はあるのか、又、教育長が不在で早急に教育長の選任が必要となるが、いつ頃になるのか

答 財政部長
滞納の不納欠損額の減少に努めているところです。

答 佐藤孝志委員
福祉灯油購入助成事業に24件で900万円ほど行っております。又、国税、所得税の還付金ですが、これに対する差押を196人に対し行い、480万円、預金に対するものとして3名で96万円、名で420万円ほど実施しております。

問 佐藤孝志委員
福祉灯油購入助成事業に24件で900万円ほど行っております。又、国税、所得税の還付金ですが、これに対する差押を196人に対し行い、480万円、預金に対するものとして3名で96万円、名で420万円ほど実施しております。

答 佐藤孝志委員
扶助費増加の一因として生活保護費が挙げられる。又、老人、障害者等様々な要因により伸びていると考えている。ただ、現在、市で扶助費等の伸びは今後も見えていかざるを得ない状況にある

と考へている。

問 佐藤孝志委員
福祉灯油購入助成事業に24件で900万円ほど行っております。又、国税、所得税の還付金ですが、これに対する差押を196人に対し行い、480万円、預金に対するものとして3名で96万円、名で420万円ほど実施しております。

答 福祉部長
福祉灯油券というかたちで配布した町村もございます。委員が言わることを含め、現金になるか福祉灯油チケットという方法で配布したらいののか検討したいと思います。

答 福祉部長
又、昨年も行政側からも連絡をとつてきましたが、直接窓口に来れない方もあるかと思いますので、灯油購入の助成という趣旨に沿った対応をしたいと思います。

問 安田裕委員

温泉施設が指定管理になり1年経過するが、柏地区のじよっぱり温泉は、年間の利用者が1万9千人の減、金額にして856万円の赤字が出ているが、これは指定管理を導入し、各温泉の料金を統一したため、このような結果になつたのでは



柏じよっぱり温泉

答 福祉部長

導入し、各温泉の料金を統一したため、このような結果になつたのでは

が減つていると報告を受けておりますが、20年度の実績状況を見ながら、入浴料金について検討しなければならないと考えております。

目で不用額が生じていると考えております。

平成19年度国民健康保険特別会計歳入歳出決算

問 松橋勝利委員

教育委員会関係の予算で旅費や学校給食の賃金等、全体的に不要額が多いが、予算計上する段階で問題があるのでは

答 教育委員会次長

地区の温泉の料金を統一して利用させるべきでないかといふことがあります。確かにじよっぱり温泉は260円から320円というアップになることから利用者の減に危惧しているところです。社協からも温泉の入浴者数及び入浴料金

納付体制を再構築したところで、国保税に関し、平成19年度に増税をしたということです。収納課としましては、納税者の皆さんに理解をいただけるよう、足を運んで収納の確保に努めたいと考えております。

平成19年度国民健康保険病院事業決算（成人病センター）

問 佐々木直光委員

不良債務1億800万円が出ているが、どのように解消するのか

答 松橋勝利委員

国民健康保険は、収納率によりペナルティーが課せられるが、この収納率と不納欠損の内容について

答 成人病センター事務局長

今年、1億800万円という多額の不良債務が出ていますが、市から厳しい財源の中、2億1,000万円という繰出金を出していただいております。基本的に病院の経営努力で不良債務を解消しなければならないと考えております。

答 財政部長、民生部長

現年度分の収納率については、88.3%となつてます。

又、不納欠損処理をした金額は2,961万円で、件数は5,000件ほど伸びています。内容として日帰りの件数が増加しております。又、

問 外崎栄委員

今後、中核病院に移行した時、各病院等の不良債務の処理はどうなるのか

答 市長

不良債務につきましては、各市町村が精算をし、中核病院等に移行する形になつています。

問 不良債務につきましては、各市町村が精算をし、中核病院等に移行する形になつています。

各常任委員会での主な質疑の内容を報告します。

救助工作車(Ⅱ型)の購入について

教育民生常任委員会



委員長
村上 秀徳

問 成田克子委員
救助工作車は今まで配備されていませんでしたが交通事故の際、どのように対応していましたのか、又、この工作車を操作する上で、免許、資格等が必要になると考えるが準備しているのか



つがる市消防署に配備される同型の工作車

(市長提出議案)

提出された議案と審議結果

議案番号	件 名	議決結果
報告第13号	つがる市議会の議員の報酬及び費用弁償等に関する条例及びつがる市特別職報酬等審議会条例の一部改正	原案可決
報告第14号	平成19年度つがる市継続費精算報告書	議決不要
報告第15号	平成19年度つがる市健全化判断比率及び資金不足比率の状況について	議決不要
議案第62号	つがる市運動施設条例の一部改正	原案可決
議案第63号	つがる市乳幼児医療費給付条例の一部改正	原案可決
議案第64号	つがる市営住宅条例の一部改正	原案可決
議案第65号	つがる市教育委員会委員定数条例	原案可決
議案第66号	つがる市地域優良賃貸住宅条例	原案可決
議案第67号	平成20年度一般会計補正予算(第2号)	原案可決
議案第68号	平成20年度農業集落排水事業特別会計補正予算(第2号)	原案可決
議案第69号	平成20年度公共下水道事業特別会計補正予算(第2号)	原案可決
議案第70号	平成20年度国民健康保険特別会計補正予算(第2号)	原案可決
議案第71号	平成20年度老人保健特別会計補正予算(第1号)	原案可決
議案第72号	平成20年度後期高齢者医療特別会計補正予算(第2号)	原案可決
議案第73号	平成20年度介護保険特別会計補正予算(第2号)	原案可決
議案第74号	平成19年度一般会計歳入歳出決算認定について	原案可決
議案第75号	平成19年度土地取得特別会計歳入歳出決算認定について	原案可決
議案第76号	平成19年度農業集落排水事業特別会計歳入歳出決算認定について	原案可決
議案第77号	平成19年度公共下水道事業特別会計歳入歳出決算認定について	原案可決
議案第78号	平成19年度国民健康保険特別会計歳入歳出決算認定について	原案可決
議案第79号	平成19年度老人保健特別会計歳入歳出決算認定について	原案可決
議案第80号	平成19年度介護保険特別会計歳入歳出決算認定について	原案可決
議案第81号	平成19年度宅地造成事業特別会計歳入歳出決算認定について	原案可決
議案第82号	平成19年度国民健康保険病院事業決算認定について	原案可決
議案第83号	救助工作者(Ⅱ型)の購入契約について	原案可決
議案第84号	丸山財産区管理委員の選任につき同意を求める件	原案可決
議案第85号	教育委員会委員の任命につき同意を求める件	原案可決
諮問2号	人権擁護委員の推薦につき意見を求める件	適 任

(議員提出議案)

議案番号	件 名	議決結果
発議第4号	つがる市議会規則の一部を改正する規則	原案可決
発議第5号	新たな過疎対策法の制定に関する意見書	原案可決
発議第6号	保険業法の制度と運用を見直し自主的な共済の保険業法の適用除外を求める意見書	原案可決
発議第7号	「非核平和都市宣言」に関する決議	原案可決

地域優良賃貸住宅条例について

答 建築住宅課長
建築住宅課長 空き家がある程度5戸、10戸まとまった段階で募集を行なうということです。

問 外崎栄委員
住宅の空き家の発生状況に応じて、随時公募するとあるが随時とは、どういうことか

市営住宅条例の一部改正について

答 委員長 山本 清秋

建設常任委員会

答 消防長
消防長 ポンプ車に最小限の工作設備が付いていることから、交通事故の際には、救急車とポンプ車が一緒に出動して対応しております。資格については、工作車が配備されまでに6人を研修させ、準備したいと考えております。

地域優良賃貸住宅条例について

答 総務部次長
総務部次長 平成18年に議員、特別職の報酬改正で審議した経緯があります。その時1回限りで今現在、この特別職報酬審議委員は存在しておりません。

問 安田裕委員
この特別職報酬審議会は、今までの委員が代わり、今も存在しているのか

答 建築住宅課長
建築住宅課長 議員報酬及び費用弁償等に関する条例及び特別職報酬等審議会条例の一部改正について

答 委員長 山谷 仁

総務常任委員会

答 長谷川徹委員
長谷川徹委員 地域優良賃貸住宅の家賃が4、5万ということは、年収としてどの位の方が対象となるのか